

# Agenda – Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

---

Lleoliad: I gael rhagor o wybodaeth cysylltwch a:  
Hybrid – Ystafell Bwyllgora 3 Senedd, a P Gareth Williams  
fideogynadledda drwy Zoom Clerc y Pwyllgor  
Dyddiad: Dydd Llun, 10 Gorffennaf 0300 200 6565  
2023 [SeneddDCC@senedd.cymru](mailto:SeneddDCC@senedd.cymru)  
Amser: 12.30

---

1 **Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau**  
(12.30)

2 **Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar y  
Bil Ynni: Sesiwn Graffu gyda'r Gweinidog Newid Hinsawdd**  
(12.30 – 13.00) (Tudalennau 1 – 5)

**Dogfennau atodol:**

LJC(6)–22–23 – Papur 1 – Nodyn briffio

LJC(6)–22–23 – Papur 2 – Llythyr i'r Gweinidog Newid Hinsawdd, 3 Gorffennaf  
2023

**Egwyl**

(13.00 – 13.05)

3 **Sesiwn Graffu gyda'r Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y**

**Cyfansoddiad**

(13.05 – 15.00) (Tudalennau 6 – 37)

Mick Antoniw MS, Cwnsel Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad

Sophie Brighthouse, Dirprwy Gyfarwyddwr, Cyfansoddiad a Thribiwnlysoedd  
Cymru, Llywodraeth Cymru

James Gerard, Dirprwy Gyfarwyddwr, Polisi Cyfiawnder, Llywodraeth Cymru

Dr Robert Parry, Dirprwy Gyfarwyddwr, Pontio Ewropeaidd, Llywodraeth  
Cymru



**Dogfennau atodol:**

LJC(6)-22-23 – Papur 3 – Nodyn briffio

**Egwyl**

(15.00 – 15.10)

**4 Offerynnau sy'n cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt i'r Senedd o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3**

(15.10 – 15.15)

**Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Gwneud Negyddol**

**4.1 SL(6)366 – Rheoliadau Ychwanegion Bwyd Anifeiliaid (Ffurf Awdurdodiadau Dros Dro) (Cyfansoddion Cobalt(II)) (Cymru) 2023**

(Tudalennau 38 – 39)

[Rheoliadau](#)

[Memorandwm Esboniadol](#)

**Dogfennau atodol:**

LJC(6)-22-23 – Papur 4 – Adroddiad drafft

**5 Offerynnau sy'n cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt i'r Senedd o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3 – trafodwyd eisoes**

(15.15 – 15.20)

**Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Gwneud Negyddol**

**5.1 SL(6)365 – Rheoliadau Addysg (Cyllid Myfyrwyr) (Diwygiadau Amrywiol) (Rhif 2) (Cymru) 2023**

(Tudalennau 40 – 42)

**Dogfennau atodol:**

LJC(6)-22-23 – Papur 5 – Adroddiad

LJC(6)-22-23 – Papur 6 – Ymateb Llywodraeth Cymru

## **6 Cytundeb Cysylltiadau Rhyngsefydliadol**

(15.20 – 15.25)

### **6.1 Gohebiaeth gan y Gweinidog Cyllid a Llywodraeth Leol: Pwyllgor Sefydlog Rhyngweinidogol ar Gyllid**

(Tudalennau 43 – 44)

**Dogfennau atodol:**

LJC(6)-22-23 – Papur 7 – Llythyr gan y Gweinidog Cyllid a Llywodraeth Leol, 6 Gorffennaf 2023

## **7 Papurau i'w nodi**

(15.25 – 15.30)

### **7.1 Gohebiaeth gan y Gweinidog Newid Hinsawdd at y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith: Y Bil Seilwaith (Cymru)**

(Tudalennau 45 – 57)

**Dogfennau atodol:**

LJC(6)-22-23 – Papur 8 – Llythyr gan y Gweinidog Newid Hinsawdd at y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith yn amgáu llythyrau at yr Ysgrifennydd Gwladol dros Ffyniant Bro, Tai a Chymunedau, 27 Mehefin 2023

### **7.2 Gohebiaeth gan y Gweinidog Newid Hinsawdd at y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith: Bil yr Amgylchedd (Ansawdd Aer a Seinweddau) (Cymru)**

(Tudalennau 58 – 59)

**Dogfennau atodol:**

LJC(6)-22-23 – Papur 9 – Llythyr gan y Gweinidog Newid Hinsawdd at y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith, 28 Mehefin 2023

### **7.3 Gohebiaeth gan y Gweinidog Cyllid a Llywodraeth Leol: Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar y Bil Ardrethu Annomestig**

(Tudalennau 60 – 63)

**Dogfennau atodol:**

LJC(6)-22-23 – Papur 10 – Llythyr gan y Gweinidog Cyllid a Llywodraeth Leol,  
30 Mehefin 2023

**7.4 Gohebiaeth gan y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol: Bil  
Caffael y Gwasanaeth Iechyd (Cymru)**

(Tudalennau 64 – 67)

**Dogfennau atodol:**

LJC(6)-22-23 – Papur 11 – Llythyr gan y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau  
Cymdeithasol, 30 Mehefin 2023

**7.5 Gohebiaeth gan y Gweinidog Cyfiawnder Cymdeithasol a'r Prif Chwip a'r  
Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad i'r Llywydd: Bil Deddf  
Hawliau y DU**

(Tudalennau 68 – 69)

**Dogfennau atodol:**

LJC(6)-22-23 – Papur 12 – Llythyr gan y Gweinidog Cyfiawnder Cymdeithasol  
a'r Prif Chwip a'r Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad i'r  
Llywydd, 6 Gorffennaf 2023

**7.6 Gohebiaeth gan Weinidog yr Economi: Memorandwm Cydsyniad  
Deddfwriaethol Atodol Llywodraeth Cymru (Memorandwm Rhif 5) ar y Bil  
Diogelwch Ar-lein**

(Tudalen 70)

**Dogfennau atodol:**

LJC(6)-22-23 – Papur 13 – Llythyr gan Weinidog yr Economi, 6 Gorffennaf  
2023

**8 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42 i benderfynu gwahardd y  
cyhoedd o weddill y cyfarfod**

(15.30)

**9 Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar y  
Bil Ynni: Trafod y dystiolaeth**

(15.30 – 15.40)

- 10 Sesiwn Graffu gyda'r Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad: Trafod y dystiolaeth**  
(15.40 – 16.10)
- 11 Bil yr Amgylchedd (Ansawdd Aer a Seinweddau) (Cymru): Adroddiad drafft**  
(16.10 – 16.40) (I ddilyn)  
**Dogfennau atodol:**  
LJC(6)-22-23 – Papur 14 – Adroddiad drafft [Saesneg yn unig]
- 12 Memoranda Cydsyniad Deddfwriaethol ar y Bil Diogelu Data a Gwybodaeth Ddigidol (Rhif 2): Adroddiad drafft**  
(16.40 – 16.55) (I ddilyn)  
**Dogfennau atodol:**  
LJC(6)-22-23 – Papur 15 – Adroddiad drafft [Saesneg yn unig]
- 13 Adroddiad monitro**  
(16.55 – 17.05) (Tudalennau 71 – 87)  
**Dogfennau atodol:**  
LJC(6)-22-23 – Papur 16 – Adroddiad monitro [Saesneg yn unig]
- 14 Ymchwiliad Pwyllgor Gweinyddiaeth Gyhoeddus a Materion Cyfansoddiadol Tŷ'r Cyffredin i Allu Datganoli yn Whitehall: Galw am dystiolaeth**  
(17.05 – 17.15) (Tudalennau 88 – 90)  
**Dogfennau atodol:**  
LJC(6)-22-23 – Papur 17 – Pwyntiau cyflwyno drafft [Saesneg yn unig]
- 15 Cytundebau rhyngwladol**  
(17.15 – 17.25) (Tudalennau 91 – 102)  
**Dogfennau atodol:**  
LJC(6)-22-23 – Papur 18 – Briff gan Ymchwil y Senedd [Saesneg yn unig]  
LJC(6)-22-23 – Papur 19 – Adroddiad drafft [Saesneg yn unig]

## **16 Ystyriaeth y Pwyllgor o Filiau Cydgrynhoi**

(17.25 – 17.40)

(Tudalennau 103 – 107)

**Dogfennau atodol:**

LJC(6)-22-23 – Papur 20 – Nodyn briffio [Saesneg yn unig]

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Julie James AS

Y Gweinidog Newid Hinsawdd

3 Gorffennaf 2023

Annwyl Julie,

## Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar y Bil Ynni

Yn ein cyfarfod heddiw, gwnaethom drafod Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar y Bil Ynni a'ch llythyr at y Llywydd dyddiedig 29 Mehefin 2023.

Mae gennym bryderon difrifol am ddull Llywodraeth Cymru o ymdrin â'r Memorandwm hwn, yn anad dim oherwydd ei bod wedi cymryd 51 wythnos i osod y Memorandwm a chawsom ar ddeall eich bod wedi argymhell i'r Pwyllgor Busnes ei fod yn pennu 15 Medi fel y dyddiad cau ar gyfer cyflwyno adroddiad ar y Memorandwm, sy'n golygu y byddai gan y Senedd gwta dair wythnos waith ar gyfer gwaith craffu.

Hoffem eich gwahodd chi a'ch swyddogion i'n cyfarfod yr wythnos nesaf, ddydd Llun 10 Gorffennaf, fel y gallwn drafod y Memorandwm yn fanwl. Rydym yn awgrymu 12.30 tan 13.00 neu 16.45 tan 17.15. Byddem yn ddiolchgar pe gallai eich swyddogion ymateb i Glerc y Pwyllgor fel mater o frys.

Anfonir copi o'r llythyr hwn at y Llywydd yn rhinwedd ei swydd fel Cadeirydd y Pwyllgor Busnes, ac at y Cwnsler Cyffredinol.

Yn gywir,

Alun Davies

Cadeirydd Dros Dro





# Eitem 3

Yn rhinwedd paragraff(au) vii o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

# Eitem 4.1

## **SL(6)366 – Rheoliadau Ychwanegion Bwyd Anifeiliaid (Ffurf Awdurdodiadau Dros Dro) (Cyfansoddion Cobalt(II)) (Cymru) 2023**

### **Cefndir a diben**

Mae Rheoliadau Ychwanegion Bwyd Anifeiliaid (Ffurf Awdurdodiadau Dros Dro) (Cyfansoddion Cobalt(II)) (Cymru) 2023 ("y Rheoliadau") yn rhoi awdurdodiad dros dro ar gyfer defnyddio pedwar cyfansoddyn Cobalt(II) fel ychwanegion mewn bwyd anifeiliaid, yn ddarostyngedig i'r amodau a nodir yn yr Atodlenni.

Gwneir y Rheoliadau drwy arfer y pŵer i roi awdurdodiad brys yn Erthygl 15 o Reoliad (EC) Rhif 1831/2003 Senedd Ewrop a'r Cyngor dyddiedig 22 Medi 2003 ar ychwanegion i'w defnyddio mewn bwyd anifeiliaid. Gall Gweinidogion Cymru arfer y pŵer hwn mewn achosion penodol lle mae angen awdurdodiad brys i sicrhau bod lles anifeiliaid yn cael ei ddiogelu.

Gall awdurdodiad dros dro bara am uchafswm o bum mlynedd. Mae'r cyfnod awdurdodi dros dro ar gyfer pob un o'r pedwar cyfansoddyn Cobalt(II) y mae'r Rheoliadau'n eu hawdurdodi yn para o 15 Gorffennaf 2023 tan ddiwedd 14 Gorffennaf 2028.

### **Y weithdrefn**

Negyddol

Gwnaed y Rheoliadau gan Weinidogion Cymru cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd. Gall y Senedd ddirymu'r Rheoliadau o fewn 40 niwrnod (ac eithrio unrhyw ddiwrnod pan fo'r Senedd: (i) wedi'i diddymu neu (ii) ar doriad am fwy na phedwar diwrnod) i'r dyddiad y'u gosodwyd gerbron y Senedd.

### **Materion technegol: craffu**

Ni nodir unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### **Rhinweddau: craffu**

Nodir y pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

#### **1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu'n codi materion polisi cyhoeddus sy'n debygol o fod o ddiddordeb i'r Senedd.**

Nodir bod y Memorandwm Esboniadol yn rhoi'r esboniad a ganlyn ar gyfer defnyddio'r pŵer awdurdodi brys:



18. Mae'r cyfansoddion cobalt hyn wedi bod ar y farchnad ers 1970 ac nid oes gan yr ASB unrhyw dystiolaeth eu bod yn anniogel.

19. Rhoddir awdurdodiadau ychwanegion bwyd anifeiliaid am gyfnodau o 10 mlynedd ond gellir eu hadnewyddu trwy gais. Rhaid gwneud cais i adnewyddu flwyddyn cyn i'r awdurdodiad presennol ddod i ben.

20. Bydd yr awdurdodiadau presennol ar gyfer y pedwar cyfansoddyn cobalt hyn yn dod i ben ym Mhrydain Fawr ar 15 Gorffennaf 2023. Oherwydd camgymeriad ar ran y diwydiant, ni wnaed unrhyw gais i adnewyddu erbyn y dyddiad cau statudol, sef 14 Gorffennaf 2022. Cyflwynwyd cais newydd i awdurdodi pob un o'r pedwar cyfansoddyn cobalt ym mis Tachwedd 2022. Nid oes digon o amser i fwrw ymlaen â'r cais hwn trwy'r broses asesu cynhyrchion rheoleiddiedig lawn ac i ddeddfwriaeth ddod i rym cyn i'r awdurdodiadau presennol ddod i ben.

21. Heb gamau i ymgymryd ag awdurdodiad dros dro brys o dan y pwerau perthnasol sydd ar gael, ni fyddai'r pedwar cyfansoddyn cobalt dan sylw ar gael yn gyfreithlon ar y farchnad ym Mhrydain Fawr o 15 Gorffennaf 2023 ymlaen.

22. Yn dilyn gwaith ymgysylltu ac ymgynghori helaeth â rhanddeiliaid a'r diwydiant, mae tystiolaeth gymhellol i ddod i'r casgliad bod perygl difrifol y bydd effaith negyddol a difrifol ar les anifeiliaid (bron yn syth) os na fydd y cyfansoddion cobalt hyn ar gael mewn bwyd anifeiliaid. Ar hyn o bryd, nid oes unrhyw ddewisiadau eraill yn lle'r cyfansoddion hyn sy'n toddi mewn dŵr a allai fodloni gofynion maethol.

## Ymateb Llywodraeth Cymru

Nid oes angen ymateb gan Lywodraeth Cymru.

### Cynghorwyr Cyfreithiol

### Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

4 Gorffennaf 2023



Senedd Cymru

**Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

Welsh Parliament

**Legislation, Justice and Constitution Committee**

Tudalen y pecyn 39

# Eitem 5.1

## **SL(6)365 – Rheoliadau Addysg (Cyllid Myfyrwyr) (Diwygiadau Amrywiol) (Rhif 2) (Cymru) 2023**

### **Cefndir a diben**

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio amryw Reoliadau sy'n gwneud darpariaeth ynghylch cyllid myfyrwyr, ac mewn cysylltiad ag ef.

Gwneir diwygiadau —

- (a) i'r enwau yr adwaenir tiriogaethau tramor Prydeinig penodol wrthynt bellach, er mwyn bod yn gyson â Deddf Cenedligrwydd Prydeinig 1981, a
- ((b) sy'n ymwneud â statws mewnfudo dinasyddion penodol o Affganistan o ganlyniad i newidiadau a wnaed i'r rheolau mewnfudo.

Gwneir diwygiadau hefyd i Reoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrwyr) (Cymru) 2017 a Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrwyr) (Cymru) 2018 er mwyn datgymhwysu terfynu cymhwystra yn gynnar ar gyfer categorïau penodol o fyfyrwyr cymwys o dan amgylchiadau pan fo person wedi dod yn ddinesydd Prydeinig neu'n ddinesydd Gwyddelig.

### **Gweithdrefn**

Negyddol.

Gwnaed y Rheoliadau gan Weinidogion Cymru cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd. Gall y Senedd ddirymu'r Rheoliadau o fewn 40 diwrnod (ac eithrio unrhyw ddyddiau pan fo'r Senedd: (i) wedi'i diddymu neu (ii) mewn cyfnod o doriad am fwy na phedwar diwrnod) i'r dyddiad y'u gosodwyd gerbron y Senedd.

### **Materion technegol: craffu**

Nodir y pwyntiau a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

#### **1. Rheol Sefydlog 21.2(vii) – ei bod yn ymddangos bod anghysondebau rhwng ystyr testun Cymraeg a thestun Saesneg yr offeryn.**

Yn rheoliad 11, mae gwahaniaeth bach iawn rhwng y testun Cymraeg a'r testun Saesneg. Yn y testun Saesneg, mae'r paragraff newydd (12G) i'w fewnosod ar ôl "paragraff (12F)" ond yn y testun Cymraeg fe'i disgrifir fel pe bai wedi'i fewnosod ar ôl "paragraff 12(F)" yn rheoliad 110 o Reoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrwyr) (Cymru) 2017.

#### **2. Rheol Sefydlog 21.2(vi) – ei bod yn ymddangos bod y drafft yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol**



Yn Rheoliad 22(b) mae ansicrwydd a yw'r disgrifiad o leoliad y diwygiad i Reoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019 yn gywir, neu a yw'r is-baragraffau newydd wedi'u rhifo'n anghywir. Os yw'r is-baragraffau newydd i'w mewnosod ar ôl "is-baragraff (ii)" gan y gwelliant hwn, dylent fod wedi cael eu rhifo fel is-baragraffau "(iia)" a "(iib)" yn hytrach na "(ia)" a "(ib)" fel y darperir ym mharagraff 7.22(3) o'r Canllaw i Ddrafftio Deddfau i Gymru ar gyfer rhifo testun a fewnosodwyd.

Roedd diwygiad cyfochrog yn rheoliad 14(b), fodd bynnag, yn mewnosod is-baragraffau (ia) a (ib) newydd ar ôl "is-baragraff (i)" ym mharagraff 2ZA(4)(ea) o Atodlen 2 i Ddeddf Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Cymru) 2018.

Felly, mae amheuaeth hefyd ai'r bwriad oedd i reoliad 22(b) fewnosod yr is-baragraffau (ia) a (ib) newydd ar ôl "is-baragraff (i)" yn hytrach nag "is-baragraff (ii)" ym mharagraff 2A(4)(da) o Atodlen 2 i Reoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019. Mae angen eglurhad pellach ynglŷn â bwriad y gwelliant.

## Rhinweddau: craffu

Nodir y pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### 3. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Nodwn na fu unrhyw ymgynghori ffurfiol ar y Rheoliadau hyn. Yn benodol, nodwn y paragraff a ganlyn yn y Memorandwm Esboniadol:

*"Ni chynhaliwyd ymgynghoriad gan nad yw'r diwygiadau wedi deillio o newid mewn polisi ond o newid mewn terminoleg neu yn y rheolau mewnfudo ac i gywiro'r rheoliadau cymorth i fyfyrwyr i ddileu bwlch yn y ddarpariaeth fel sydd wedi'i chynnwys mewn deddfwriaeth."*

## Ymateb Llywodraeth Cymru

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru.

## Trafodaeth y Pwyllgor

Trafododd y Pwyllgor yr offeryn yn ei gyfarfod ar 3 Gorffennaf 2023 ac mae'n cyflwyno adroddiad i'r Senedd yn unol â'r pwyntiau adrodd uchod.



**Ymateb y Llywodraeth: Rheoliadau Addysg (Cyllid Myfyrwyr) (Diwygiadau Amrywiol) (Rhif 2) (Cymru) 2023**

**Pwynt Craffu Technegol 1 & 2:** Mae'r Llywodraeth yn nodi'r ddau gamgymeriad teipograffeg a nodwyd ac ar hyn o bryd mae'n cysylltu â'r Cofrestrydd O.S ynghylch y posibilrwydd o'u cywiro trwy slip cywiro.



Ein cyf: RE-231-2023

Huw Irranca-Davies AS  
Cadeirydd, y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1NA

06 Gorffennaf 2023

Annwyl Huw,

Yn bellach i fy llythyr diweddar yn rhoi gwybod ichi am gyfarfod y Pwyllgor Sefydlog Rhyngweinidogol ar Gyllid a gynhaliwyd ar 22 Mehefin ym Mharc Cathays, Caerdydd, ac a gadeiriwyd gennyf i, hoffwn roi adroddiad cryno ichi ar y trafodaethau a gafwyd. Hefyd cyhoeddwyd neges ar ôl y cyfarfod hwnnw: [Y Pwyllgor Sefydlog Rhyngweinidogol ar Gyllid - 22 Mehefin 2023 - GOV.UK \(www.gov.uk\)](https://www.gov.uk/government/news/inter-departmental-committee-on-funding-welsh-local-authorities)

Roedd y Gwir Anrhydeddus John Glen AS, Prif Ysgrifennydd y Trysorlys, a Shona Robison ASA, Dirprwy Brif Weinidog yr Alban ac Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid yn bresennol gyda mi. Fe wnaeth swyddogion o Weithrediaeth Gogledd Iwerddon fynychu'n rhithiol i arsylwi.

O ran cyllid yr UE, adroddais ar y cam gweithredu o'r cyfarfod blaenorol. Dywedais fod y trafodaethau wedi bod yn gyfle i geisio eglurder a mynegi pryderon, a'u bod o gymorth i ddeall yr asesiadau amrywiol a'r manau lle'r oedd gwahaniaethau wedi codi yn ein cyfrifiadau o gyllid llawn yn lle cyllid yr UE. Er mwyn symud ymlaen, pwysleisiais bwysigrwydd ymgysylltu'n gynt.

Roedd rhan gyntaf y cyfarfod yn canolbwyntio ar y pwysau ar wariant cyhoeddus a'r rhagolygon economaidd lle'r oedd yr argyfwng costau byw a chwyddiant yn parhau yn ganolog i'r drafodaeth. Gofynnais i Brif Ysgrifennydd y Trysorlys ystyried cymorth ychwanegol ar gyfer prynwyr ynni sy'n agored i niwed, y rheini sydd ar Gredyd Cynhwysol, a gwasanaethau sy'n rhoi cyngor ar ddyled.

Yn ystod y drafodaeth ar gyflogau yn y sector cyhoeddus, anogais Lywodraeth y DU i ddarparu cyllid ychwanegol ar gyfer y GIG er mwyn cefnogi ei waith hanfodol wrth i'w benblwydd yn 75 oed nesáu, gan bwysu i gael eglurder o ran a ddarperir cyllid ychwanegol ar gyfer y llywodraethau datganoledig o ganlyniad i'r cynigion cyflog i'r GIG a'r Gwasanaeth Sifil yn Lloegr. Gan adeiladu ar y trafodaethau blaenorol ar hyblygrwydd cyllidebol, roeddwn yn

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales](mailto:Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales)  
[Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

gallu defnyddio'r drafodaeth ar gyflogau fel enghraifft i ddangos pa mor bwysig yw hi bod Llywodraeth Cymru yn cael yr hyblygrwydd hwn.

Canolbwyntiodd ail ran y cyfarfod ar ddiogelwch ynni. Pwysleisiais ba mor bwysig oedd cydweithio wrth fynd i'r afael â diogelwch ynni a sicrhau bod y gost o sicrhau sero net yn cael ei gymdeithasoli a'i rannu mewn modd teg, er mwyn sicrhau nad yw'r bobl dlotaf yn ein cymunedau yn wynebu'r cynnydd cymharol fwyaf yn y costau y maent yn eu talu.

Rhoddais ddisgrifiad cryno o'r rhaglenni arloesol yr ydym yn buddsoddi ynddynt, gan argymhell prosiectau y gallai Llywodraeth y DU ystyried buddsoddi ynddynt. Hefyd anogais fod buddsoddiad yn y grid trydan yng Nghymru.

Yn olaf, ceisiais gytundeb bod swyddogion yn adolygu cylch gorchwyl y Pwyllgor Sefydlog Rhyngweinidogol ar Gyllid a'r Protocolau Gweithredu, er mwyn sicrhau bod cyfarfodydd yn rhedeg yn ôl y disgwyl o gymharu â phryd y cynhyrchwyd y dogfennau 18 mis yn ôl. Bydd swyddogion yn adrodd yn ôl i'r Pwyllgor yn y cyfarfod nesaf.

Llywodraeth y DU fydd yn lletya'r cyfarfod nesaf ym mis Medi.

Yn gywir,



**Rebecca Evans AS/MS**

Y Gweinidog Cyllid a Llywodraeth Leol  
Minister for Finance and Local Government



Julie James AS/MS  
Y Gweinidog Newid Hinsawdd  
Minister for Climate Change



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Ein cyf/Our ref: MA/JJ/0994/23

Llyr Gruffydd  
Cadeirydd  
Y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1SN

27 Mehefin 2023

Annwyl Llyr,

Mae Bil Seilwaith (Cymru), a gyflwynwyd i'r Senedd ar 12 Mehefin, yn cynnwys darpariaethau sy'n gofyn am gydsyniad y Gweinidog priodol o dan Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006. Mae darpariaethau pellach yn gofyn am ymgynghori â'r Gweinidog priodol. Er mwyn helpu'r Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith i ystyried y Bil, rwy'n atodi fy llythyr dyddiedig 12 Mai 2023 at yr Ysgrifennydd Gwladol dros Ffyniant Bro, Tai a Chymunedau sy'n gofyn am y cydsyniadau hyn (Dogfen 1). Mae trafodaethau rhwng swyddogion yn parhau ar hyn o bryd.

Rwyf hefyd wedi gofyn am drosglwyddo cymhwysedd deddfwriaethol i Senedd Cymru ar gyfer cydsynio gorsafoedd cynhyrchu ynni ar y môr rhwng ymyl y môr tiriogaethol ac ymyl parth Cymru (ardal sy'n fras rhwng 12 a 200 milltir fôr ("nm") oddi ar y draethlin) ac i egluro gallu'r Senedd i ddeddfu mewn perthynas â storio ynni. Rwy'n atodi fy llythyrau ar 7 Ionawr 2022 (Dogfen 2) ac 11 Ionawr 2023 (Dogfen 3) at yr Ysgrifennydd Gwladol dros Ffyniant Bro, Tai a Chymunedau, er gwybodaeth i chi. Nid wyf eto wedi cael ymateb i'r naill lythyr na'r llall.

Byddaf yn rhoi gwybod i'r Pwyllgor am ein cynnydd ar y materion hyn wrth graffu ar y Bil. Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Gadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad.

Yn gywir,

**Julie James AS/MS**  
Y Gweinidog Newid Hinsawdd  
Minister for Climate Change

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru)  
[Correspondence.Julie.James@gov.Wales](mailto:Correspondence.Julie.James@gov.Wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Julie James AS/MS  
Y Gweinidog Newid Hinsawdd  
Minister for Climate Change



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Ein cyf/Our ref: MA/JJ/1182/23

The Rt. Hon. Michael Gove MP  
Secretary of State for Levelling Up, Housing and Communities  
Department for Levelling Up, Housing & Communities  
2 Marsham Street  
London  
SW1P 4DF

12 May 2023

Dear Michael,

I am writing about the Infrastructure (Wales) Bill (“the Bill”) I intend to introduce into the Senedd in June 2023.

The Bill will reform the law governing the development of significant infrastructure in Wales. The consenting process in the Bill and any subsequent legislation will:

- be a transparent, consistent and simple, yet rigorous, process which enables local communities to better understand how decisions affect them;
- be able to meet future challenges by being sufficiently flexible to capture the consenting arrangements for developing technologies and any further powers which may be devolved;
- streamline and unify the decision-making process, through enabling the developer to access a one-stop shop whereby as full a range as possible of existing consents, authorisations and licences are integrated into the process which is reflective of the consenting regime currently operational in England;
- improve current standards of service, by way of timescales and the integration of advanced case management technology into the decision-making process; and
- provide certainty in decision-making in being underpinned by a clear policy.

The Bill aims to address difficulties that have arisen for the developers in the existing consenting framework. It will take advantage of the full range of consenting functions within the Senedd’s competence following the devolution of further responsibility for consenting of energy projects, overhead electric lines as well as ports and harbours by the Wales Act 2017. This will progress our shared ambitions in relation to decarbonisation and growing the green economy.

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Gohebiaeth.Mick.Antoniw@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Mick.Antoniw@llyw.cymru)  
[Correspondence.Mick.Antoniw@gov.Wales](mailto:Correspondence.Mick.Antoniw@gov.Wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

Tudalen y pecyn 46

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

The Bill and the consents being sought through this letter also provides a system which will address some of the issues raised by the Secretary of State for Wales in a letter to the First Minister of Wales dated 23 December 2022 (Ref 225MISC22) regarding the consenting for Floating Offshore Wind Projects, at least in so far as the Welsh territorial waters. As you may recall, I sought the cooperation of UK Government in transferring legislative competence to the Senedd for the consenting of energy generating stations offshore between the edge of the territorial sea and the edge of the Welsh zone in two letters (MA-JJ-3582 -22 & MA-JJ-2523-22) in 2022. Transference of the requested legislative competence would clearly optimise our proposed new consenting arrangements.

The proposals for the Bill have been assessed against the legislative competence criteria in section 108A of the Government of Wales Act 2006 ("GoWA"). Some provisions within the Bill have been identified which require the consent of the appropriate Minister under the terms of Schedule 7B to GoWA. Details of the intended purpose and effect of these provisions are set out in the Annex to this letter. Further provisions require consultation with the appropriate Minister. Details are also included in the Annex 1.

I am drawing your attention to the narrowness of the powers we are seeking to help us legislate and consent projects effectively and to the fact the proposed provisions will allow recovery of costs for the bodies involved. This is explained in detail in the Annex 1.

My officials will be happy to discuss the details and share the provisions with your officials. The key contact is Neil Hemington at [neil.hemington@gov.wales](mailto:neil.hemington@gov.wales).

As I will be bringing forward the legislation shortly, I would welcome your support in obtaining the relevant consents at the earliest opportunity, with a view to having this agreed prior to introduction of the Bill. I am copying this letter to the Secretary State for Wales.

Yours sincerely,



**Julie James AS/MS**  
Y Gweinidog Newid Hinsawdd  
Minister for Climate Change

**Proposal subject to consent of the appropriate Minister of the Crown under Schedule 7B to the Government of Wales Act 2006**

**1. Access to evidence at a local inquiry**

- 1.1. The Bill provides that evidence at a local inquiry must be heard in public and documentary evidence must be open to the public for inspection. The Bill takes the same approach as in existing planning legislation by allowing exceptions where evidence may pose a risk for reasons of national security. These provisions are based on sections 321 and 321A of the TCPA 1990, as modified by section 321B. The provisions in the Bill are sections 45 and 46.
- 1.2. The Bill allows a ministerial authority to direct the examining authority conducting an inquiry under the Bill that evidence of a kind specified in the direction is to be heard or open to inspection at that inquiry only by persons who are specified in the direction or of a kind specified in it. The conditions are that giving evidence of a particular description in public or making it available for public inspection would be likely to result in the disclosure of information about either national security or measures taken or to be taken to ensure the security of any land or other property, and that the public disclosure of the information would be against the national interest. “Ministerial authority” is defined as either the Welsh Ministers or the Secretary of State.
- 1.3. If a ministerial authority is considering giving a direction, the Counsel General may appoint a person (an appointed person) to represent the interests of any person who will be prevented from hearing or inspecting evidence. The Welsh Ministers may make regulations about the procedure to be followed by a ministerial authority before it gives a direction and about the functions of an appointed person.
- 1.4. The Bill also confers a direction making power on a ministerial authority to direct a responsible person to pay the fees and expenses of the appointed representative. If there is a dispute as to the amount of the fees and expenses, the amount must be decided by the ministerial authority that gave the direction, and any agreed amount must be certified by the ministerial authority and is then recoverable as a debt.
- 1.5. These provisions therefore confer a function on the Secretary of State. Consequently, Minister of the Crown consent is sought under paragraph 8(1)(a) and (c) of Schedule 7B to the Government of Wales Act 2006 (GoWA) to include these provisions in the Bill. In order to amend or revoke any procedural regulations made which confer or impose functions on the Secretary of State under these powers, paragraphs 10 and 11 of Schedule 7B are also engaged and consent under these provisions is also sought. The Minister of the Crown is also consulted under paragraph 11(2) of Schedule 7B to GoWA for the inclusion of these provisions in the Bill.

**2. Function to respond to consultation and notification**

- 2.1. The Bill includes a function to consult and to respond to consultation in sections 30 and 126.

- 2.2. Section 30 makes provision for pre-application and publicity and sets out that a person who proposes to make an application for infrastructure consent must carry out consultation on the proposed application. Regulations may make provision for, or in connection with the consultation required including the persons or public authorities required to be consulted, , how those consulted must respond and the timescales in which consultation responses must be provided.. Regulations may also require a person consulted to prepare and publish a report about that person's compliance with these requirements.
- 2.3. Section 126 provides that the Welsh Ministers or an examining authority may consult a public authority specified in regulations about a valid application for infrastructure consent. The public authority must give a substantive response within specified timescales, which will be set out in regulations. Regulations may also require a person consulted to prepare and publish a report about that person's compliance with these requirements.
- 2.4. The Bill also makes provision in section 33 (2) requiring the Welsh Ministers to give notice of a valid application to parties including any persons or descriptions of person specified in regulations. Section 33(9) also provides that the Welsh Ministers may direct the applicant to notify a person or description of person of the application once it has been accepted as a valid application.
- 2.5. The public bodies to be consulted or notified may include bodies which are reserved authorities within the meaning of paragraph 8(3) of Schedule 7B to GoWA. It is likely the bodies to be included in regulations will be limited to those wanting to protect their interests in the context of developments to be consented through the new regime proposed in the Bill. They are likely to be similar to those listed in the Developments of National Significance (Procedure) (Wales) Order 2016, and in the Infrastructure Planning (Applications: Prescribed Forms and Procedure) Regulations 2009. As such, examples of such bodies include regulations include the Coal Authority, the Canal and River Trust, the Maritime and Coastguard Agency, the Civil Aviation Authority, and the Gas and Electric Markets Authority.
- 2.6. It is vital that decisions on infrastructure projects are based on a sound and thorough evidence base, which includes receiving technical and specialist advice. If the regulations were unable to specify reserved authorities, this could be detrimental to the quality and breadth of evidence received and to ensure consistency in matters that span beyond the Welsh boundaries. This can include important matters of safety, for example in respect of navigational routes in the sea or air and any protection requirements associated with them.
- 2.7. It is of benefit to the bodies being consulted and notified to be able to engage effectively in the consenting process as they have specific interests that they will be keen to ensure are protected from any interference caused by infrastructure projects consented through this Bill. As set out in paragraphs 3.1 to 3.4 below, consent is also sought to enable the charging of fees to recover the costs of a reserved authority's engagement in the process, should this be a concern.

- 2.8. Receiving a substantive response to consultations in a timely manner from all bodies that need to be engaged in the consenting process is a very important part of the process in dealing with applications efficiently. It also reflects similar requirements for both existing consenting regimes of Development of National Significance (DNS) in Wales and Nationally Significant Infrastructure Projects (NSIP) in both England and Wales.
- 2.9. These provisions therefore confer power by subordinate legislation to confer or impose a function on a reserved authority within paragraph 8(1)(a), and confer power by subordinate legislation to confer or impose a function specifically exercisable in relation to a reserved authority within the meaning of paragraph 8(1)(c) of Schedule 7B to GoWA and therefore Minister of the Crown consent is required. In order to amend or revoke any regulations made which confer or impose functions on a reserved authority under these powers, paragraphs 10 and 11 of Schedule 7B are also engaged. Consequently, Minister of the Crown consent is sought under paragraph 8(1)(a) and (c), 10 and 11, and the Minister of the Crown is consulted under paragraph 11(2) of Schedule 7B to GoWA for the inclusion of these provisions in the Bill.

### **3. Fees**

- 3.1. The Bill includes at section 121(1) a regulation making power which may make provision for the charging of fees by a specified public authority for performing an infrastructure consent function or for an infrastructure consent service. An 'infrastructure consent function' means a function conferred by, under or by virtue of the Act, and an 'infrastructure consent service' means any advice, information or other assistance provided in connection with an application or other specified matter. This specifically includes a response to a consultation or participating in the examination of an application, for example by making a written submission or attending or giving evidence at an inquiry.
- 3.2. Such public authorities may include bodies which are reserved authorities within the meaning of paragraph 8(3) of Schedule 7B to GoWA. Examples of such bodies are the Civil Aviation Authority, the Coal Authority, the Marine Management Organisation and the Water Services Regulation Authority.
- 3.3. As reserved authorities could have a duty to respond to a consultation, and may participate in proceedings, we do not wish to disadvantage reserved authorities from potentially being able to charge a fee to recoup costs on the sole basis that they are reserved authorities. If the regulations were not able to include reserved authorities, it may also dissuade them from fully participating in the examination process which would be detrimental to the quality of evidence received and undermine the process.
- 3.4. As the regulations could be used to confer a function on a reserved authority to be able to charge a fee for certain services, we consider this to amount to conferring a function on a reserved authority and therefore seek the consent of the Minister of the Crown in accordance with paragraph 8(1)(a) and (c) of Schedule 7B. As above, in order to be able to amend or revoke any regulations in the future, consent is also sought under paragraphs 10 and 11 of Schedule 7B and the Minister of the Crown is

consulted under paragraph 11(2) of Schedule 7B to GoWA for the inclusion of these provisions in the Bill.

#### **4. Functions relating to Infrastructure Consent.**

- 4.1. Section 60 of the Bill, along with Schedule 1 provides for the matters that can be provided for in an infrastructure consent order. Section 87 provides for the changing or revoking of such an order. This is similar in nature to a Development Consent Order (DCO) for NSIP under the Planning Act 2008.
- 4.2. The matters listed are comprehensive and may include conferring functions on bodies, for example to remove or relocate apparatus in relation to their undertaking or to approve plans or schemes as part of the development. Some of the bodies on which functions may be conferred are likely to be reserved authorities. For example, article 23 of the Swansea Bay Tidal Generating Station Order 2015 provides that no marine works comprised in the authorised development are to be commenced until a scheme to secure safety of navigation has been submitted to, and approved in writing, by the harbour authority for the Port of Swansea in consultation with Trinity House, the Maritime and Coastguard Agency, and others. The Maritime and Coastguard Agency is a reserved authority within the meaning of paragraph 8(3) of Schedule 7B to GoWA.
- 4.3. In the delivery of large-scale infrastructure projects, it is important that effective and appropriate functions linked to the infrastructure project can be included in the infrastructure consent order. Given the emphasis on offshore energy projects and the need for efficiency in providing consent in a timely manner we wish to avoid any potential delays in the process. It is also likely that any function conferred on, or in relation to a reserved authority will ensure they are able to use their expertise effectively and their interests are fully protected within the new infrastructure consenting process. There will be an opportunity to participate in the process resulting in the infrastructure consent order and therefore any functions can be influenced by the body affected.
- 4.4. We therefore seek the consent of the Minister of the Crown under paragraphs 8(1)(a) and (c) to enable the Bill to confer power by subordinate legislation to confer functions on reserved authorities and to modify or remove those functions in this context. In order to remove or modify any functions, if, for example, the infrastructure consent was amended, we also seek consent under paragraphs 10 and 11 and the Minister of the Crown is consulted under paragraph 11(2) of Schedule 7B to GoWA for the inclusion of these provisions in the Bill.

#### **5. Regulations and Orders: Restrictions**

- 5.1. It is intended that the Bill will contain provision in section 137 which sets out the restrictions on the exercise of the regulation and order making powers in the Bill as set out above. My officials will share the drafting of this provision.

## Proposal Requiring Consultation with the Appropriate Minister of the Crown

### 6. Transport and Works Act 1992

- 6.1. The Bill provides that, to the extent that infrastructure consent is required for development, the development may not be authorised by an order under section 1 or 3 of the Transport and Works Act 1992 (section 20(2)(b)). The Bill also provides that, to the extent that provision for or relating to a matter may be included in an infrastructure consent order, an order under section 1 or 3 of the Transport and Works Act 1992 may not include provision of the same kind (section 60(8)(b)). Sections 1 and 3 of the Transport and Works Act 1992 deal with orders as to railways, tramways, inland waterways etc.
- 6.2. The Secretary of State retains the power to make Orders in relation to Wales, where a Transport for Works Act Order applies in England and Wales (e.g. cross border), under section 1 of the Transport for Works Act 1992 by virtue of the National Assembly for Wales Transfer of Functions Order 1999/672 ("TFO 1990"). Schedule 1 to the TFO 1990 transfers the powers to the then Assembly in relation to the Transport and Works Order 1992, except "the order-making function under sections 1 and 3 where any order made thereunder would have effect both in Wales and England...". Schedule 2 to the TFO 1990 states "The order, rule and regulation-making functions of the Secretary of State under sections 1, 3, 6, 7(4), 8, 10 and 15 shall be exercisable only with the agreement of the Assembly".
- 6.3. The Secretary of State will retain this power, it is only where the project meets the criteria of a significant infrastructure project under the Bill that infrastructure consent must be sought, rather than applicants being able to use the Transport and Works Act.
- 6.4. These provisions engage paragraph 11(2) of Schedule 7B to GoWA and so we are consulting the appropriate Minister about the provisions.



Julie James AS/MS  
Y Gweinidog Newid Hinsawdd  
Minister for Climate Change



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Ein cyf/Our ref MA-JJ-3582-JJ

Rt Hon Michael Gove MP  
Secretary of State for Levelling up, Housing and Communities

By email: [correspondence@communities.gov.uk](mailto:correspondence@communities.gov.uk)

7 January 2022

Dear Michael

I am writing to you regarding two matters which have come to my attention relating to the consenting of energy generating stations. I am writing to seek your cooperation in transferring legislative competence for certain matters to Senedd Cymru (“the Senedd”), which would aid in the establishment of an effective and modern consenting regime which operates alongside those handled by the UK Government.

Specifically, I am requesting that the Senedd is transferred legislative competence:

- (a) For the consenting of energy generating stations offshore between the edge of the territorial sea and the edge of the Welsh zone (an area roughly between 12 and 200 nautical miles (“nm”) off the shoreline); and
- (b) Which clarifies the Senedd’s ability to legislate in respect of energy storage.

In relation to point (a), where it concerns the consenting of generating stations offshore, the Senedd currently has legislative competence in relation to Wales, up to the limits of the territorial sea, which is an area roughly 12nm from the shoreline. Beyond that (12-200nm), the Welsh Ministers have executive competence to consent such schemes, and are tied to consenting such schemes under section 36 of the Electricity Act 1989. This is an outdated process which has been superseded for the majority of offshore schemes in English waters.

The Welsh Government is seeking to deliver a unified infrastructure consenting process to place it on similar terms with those schemes in English waters consented under the Planning Act 2008, which extends to the edge of the English zone (0-200nm). At present, the Welsh Ministers cannot deliver a similar process as the Senedd is confined to legislating in relation to the territorial sea (0-12nm), which may cause operational difficulties for developers.

A similar issue has recently arisen in respect of the Senedd’s legislative competence relating to fishing and amendments have been made by section 45 of the Fisheries Act

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru)  
[Correspondence.Julie.James@gov.Wales](mailto:Correspondence.Julie.James@gov.Wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

2020 to section 108A, Schedule 7A and a range of other provisions in the Government of Wales Act 2006 to extend legislative competence where it relates to fishing, fisheries or fish health to the Welsh zone beyond the seaward limit of the territorial sea (0-200nm). This provides a useful precedent, where I would suggest similar amendments would also be appropriate in the context of the consenting of offshore energy generating stations by the Welsh Government.

In relation to point (b), as part of the agenda to remove barriers in relation to energy storage, a change was made in 2019 by the Welsh Ministers to remove energy storage (excluding pumped hydroelectric) from the calculation of the generating capacity of generating stations where the Welsh Ministers were the onshore consenting authority. A similar change was made in 2020 in respect of generating stations where the Secretary of State was the consenting authority under the Planning Act 2008 by way of the Infrastructure Planning (Electricity Storage Facilities) Order 2020 and the Electricity Storage Facilities (Exemption) (England and Wales) Order 2020 (“the Orders”).

The Orders made by the Secretary of State to disregard energy storage (excluding pumped hydroelectric storage) from the calculation of generating capacity combined with changes made by the Wales Act 2017 to devolve further legislative competence has resulted in an anomaly between the operation of the two regimes which would benefit from alignment.

Currently the Senedd’s legislative competence where it concerns the consenting of energy is capped at 350MW (excluding onshore wind). Therefore, the Senedd may only legislate for schemes up to 350MW. Were a scheme which either solely or mainly generates electricity from storage to exceed 350MW, it is not clear whether the Senedd would have power to legislate how such schemes are consented. However, as a consequence of the Orders made by the Secretary of State in 2020, the Welsh Ministers, through Local Planning Authorities, would retain executive competence to consider such schemes under the Town and Country Planning Act 1990 onshore, which may not be appropriate for all such schemes.

It is essential the legislative competence set out in (a) and (b) is transferred to the Senedd to at least provide one point of contact and a more streamlined approach for developers of energy projects in Wales, particularly renewable energy. This administrative efficiency would be of benefit to the development industry.

I believe the transfer of competence for these matters will reduce regional disparities within the United Kingdom, and allow Wales to compete on the same footing as England where it concerns having an appropriate consenting process for on and offshore renewables, while also supporting the journey towards ‘net zero’.

I welcome further cooperation between our Governments on these matters to ensure this beneficial solution for all parties can be realised. I note provision could be contained in the upcoming Planning Bill, which was contained in the Queen’s speech in May 2021.

Yours sincerely



**Julie James AS/MS**

Y Gweinidog Newid Hinsawdd  
Minister for Climate Change

CC –

Secretary of State for Wales ([correspondence@ukgovwales.gov.uk](mailto:correspondence@ukgovwales.gov.uk))

Secretary of State for Business, Energy and Industrial Strategy ([enquiries@beis.gov.uk](mailto:enquiries@beis.gov.uk))



Ein cyf/Our ref MA-JJ-2523-22

Rt Hon Michael Gove MP  
Secretary of State for Levelling up, Housing and Communities

correspondence@levellingup.gov.uk

11 January 2023

Dear Mr Gove

I am writing to you to request an urgent response to my previous correspondence to your predecessor dated 7 January 2022 regarding two matters relating to the consenting of energy generating stations. I am also writing further to correspondence dated 23 December 2022 from the Secretary of State for Wales to me regarding the need to progress floating offshore wind projects in the Celtic Sea. Both are attached for your information.

I seek your cooperation in transferring legislative competence for certain matters to Senedd Cymru ("the Senedd"), which would aid in the establishment of an effective and modern consenting regime which operates alongside those handled by the UK Government, which may consent, among other things, offshore renewables.

Specifically, I am asking for a response to my previous request that the Senedd is transferred legislative competence:

- (a) For the consenting of devolved energy generating stations offshore between the edge of the territorial sea and the edge of the Welsh zone (an area roughly between 12 and 200 nautical miles off the shoreline); and
- (b) Which clarifies the Senedd's ability to legislate in respect of energy storage.

The Welsh Government is currently drafting legislation which introduces a unified infrastructure consenting process and it is essential the legislative competence set out in (a) and (b) is transferred to the Senedd to enable the scope of that process to be defined. Hence, this request has become urgent.

I believe the transfer of competence for these matters will reduce disparities within the United Kingdom, and allow Wales to compete on the same footing as England where it concerns having an appropriate consenting process for on and offshore renewables, while also supporting the journey towards 'net zero'. Furthermore, it would provide the development industry and the Welsh Government the administrative efficiency of having

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru)  
[Correspondence.Julie.James@gov.Wales](mailto:Correspondence.Julie.James@gov.Wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

Tudalen y pecyn 56

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

one point of contact and a more streamlined approach for the consenting of infrastructure in Wales, particularly renewable energy. It will also help achieve the aims set out by the Secretary of State for Wales to make timely decisions on the anticipated pipeline of applications to deliver the planned 4GW of capacity in the Celtic Sea by 2035.

I welcome further cooperation between our Governments on this matter to ensure this beneficial solution for all parties can be realised urgently.

Yours sincerely



**Julie James AS/MS**

Y Gweinidog Newid Hinsawdd  
Minister for Climate Change

CC –

Secretary of State for Wales ([correspondence@ukgovwales.gov.uk](mailto:correspondence@ukgovwales.gov.uk))

Secretary of State for Business, Energy and Industrial Strategy ([enquiries@beis.gov.uk](mailto:enquiries@beis.gov.uk))



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Ein cyf/Our ref MA/JJ/1166/23

Llyr Gruffydd AS  
Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
Caerdydd  
CF99 1SN  
SeneddHinsawdd@senedd.cymru

28 Mehefin 2023

Annwyl Llyr,

Tynnwyd fy sylw at y ffaith bod anghysondeb ar hyn o bryd rhwng y Memorandwm Esboniadol a'r darpariaethau ym Mil yr Amgylchedd (Ansawdd Aer a Seinweddau) (Cymru) sy'n ymwneud â rheoli mwg.

Mae'r Bil yn cyflwyno cosbau ariannol sifil yn lle'r sancsiynau troseddol presennol ar gyfer gollwng mwg mewn ardal rheoli mwg. Mae'r Memorandwm Esboniadol yn dweud ein bod yn bwriadu cael gwared ar yr amddiffyniad statudol o ddefnyddio lle tân sydd wedi'i esemptio mewn ardal rheoli mwg. Fodd bynnag, mae'r Bil yn cadw darpariaethau sy'n rhoi'r pŵer i Weinidogion Cymru esemptio rhai lleoedd tân rhag y sancsiynau sifil newydd am ollwng mwg mewn ardal rheoli mwg.

O dan system o gosbau sifil, dylai fod yn haws i'r awdurdodau lleol gymryd camau gorfodi mewn perthynas â rheoli mwg, ond mae swyddogion hefyd wedi ystyried ffactorau eraill sy'n llesteirio camau gorfodi. Nid yw'r Bil bellach yn esemptio rhai mathau o danwydd rhag y gosb sifil, ond mae yn esemptio mathau penodol o offer. Yn y cyd-destun hwn, rwyf bellach o'r farn ei bod yn amhriodol cadw pŵer Gweinidogion Cymru i esemptio math o le tân rhag y drefn cosbau sifil.

Byddaf yn cynnig gwelliant i'r Bil yng Nghyfnod 2 er mwyn gwneud y sefyllfa'n fwy clir, a byddaf hefyd yn esbonio'r sail resymegol dros ddileu'r pŵer hwn. Yn gyffredinol, rwyf am sicrhau bod gennym y mecanweithiau priodol ar waith i alluogi awdurdodau lleol i orfodi sancsiynau sifil yn effeithiol pan fo angen. Byddaf yn rhannu copi o'r gwelliant maes o law.

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru)  
[Correspondence.Julie.James@gov.Wales](mailto:Correspondence.Julie.James@gov.Wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

**Tudalen y pecyn 58**  
We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Gadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a Chyfansoddi ac at Gadeirydd y Pwyllgor Cyllid.

Yn gywir



**Julie James AS/MS**  
Y Gweinidog Newid Hinsawdd  
Minister for Climate Change

cc. [SeneddDCC@senedd.cymru](mailto:SeneddDCC@senedd.cymru)  
[SeneddCyllid@senedd.cymru](mailto:SeneddCyllid@senedd.cymru)



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Ein cyf/Our ref: MA/RE/0660/23(2)

Huw Irranca-Davies AS  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
Caerdydd  
CF99 1SN  
[SeneddDCC@senedd.cymru](mailto:SeneddDCC@senedd.cymru)  
[Swyddfa.breifaf@senedd.cymru](mailto:Swyddfa.breifaf@senedd.cymru)

30 Mehefin 2023

Annwyl Huw,

## Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar y Bil Ardrethu Annomestig

Rwy'n ysgrifennu mewn ymateb i'r argymhellion a nodir yn adroddiad y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar y Bil Ardrethu Annomestig (y Bil). Gofynnodd y Pwyllgor am ymateb i Argymhelliad 2 o fewn 10 diwrnod gwaith. Hoffwn achub ar y cyfle i ymateb i argymhellion eraill y Pwyllgor ar yr un pryd.

***Argymhelliad 1: Rydym o'r farn bod y cymalau o'r Bil a'r Atodlen i'r Bil a nodir yn y Memorandwm o fewn diben sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, fel y'i disgrifir yn Rheol Sefydlog 29, a bod angen cydsyniad y Senedd ar eu cyfer o ganlyniad i hynny.***

Rwy'n croesawu cadarnhad y Pwyllgor ei fod yn cytuno â dadansoddiad Llywodraeth Cymru o'r darpariaethau yn y Bil y bydd angen cael cydsyniad y Senedd ar eu cyfer.

***Argymhelliad 2: Dylai'r Gweinidog egluro a rhoi rhagor o fanylion i'r Senedd ynghylch pam y mae Llywodraeth Cymru wedi newid ei safbwynt fel ei bod bellach yn fodlon ar y pwerau dirprwyedig yng nghymal 13 ac ym mharagraffau 49 a 50 o'r Atodlen i'r Bil. Dylai'r Gweinidog ddarparu'r eglurhad a'r manylion hyn o fewn 10 diwrnod gwaith ar ôl i'r adroddiad hwn gael ei gyhoeddi, neu dylai gwybodaeth o'r fath gael ei nodi yn y memorandwm cydsyniad deddfwriaethol atodol nesaf a gyflwynir gerbron y Senedd, pa un bynnag sydd gynharaf.***

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

[Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru)  
[Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales](mailto:Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



Yn gyntaf, hoffwn egluro nad yw Llywodraeth Cymru wedi newid ei safbwynt. Ar adeg cyhoeddi'r Memorandwm, roeddem yn ystyried ein safbwynt, fel y nodwyd yn y Memorandwm.

Mae'r mater hwn yn gymhleth, gyda maes polisi datganoledig a swyddogaethau awdurdod a gedwir yn ôl sy'n gysylltiedig yn fwriadol, er mwyn galluogi rhywbeth newydd ac arloesol. Dim ond Cyllid a Thollau ei Fawrhydi (CThEF) sy'n gallu darparu'r rhaglen *Digideiddio Ardrethi Busnes* i Gymru, am fod y rhaglen yn dibynnu ar rannu a chysylltu gwybodaeth a gedwir gan CThEF am ardrethi nad ydynt wedi'u datganoli, yn ogystal â gwybodaeth am ardrethi annomestig. O ganlyniad, byddai unrhyw is-ddeddfwriaeth a gaiff ei gwneud o dan y pwerau sydd wedi'u dirprwyo i Gomisiynwyr CThEF yn cael effaith uniongyrchol ar y swyddogaethau a roddir gan y Bil i CThEF, ac yn newid y gofynion a roddir ar dalwyr ardrethi annomestig. Mae hyn yn golygu bod pob un o'r opsiynau i sicrhau y gellir darparu'r rhaglen *Digideiddio Ardrethi Busnes* yng Nghymru yn galw am gyfaddawd, mewn rhyw ffordd neu'i gilydd.

At ei gilydd, o ystyried y gwahanol ffactorau hyn a chyd-destun y darpariaethau penodol, rwyf wedi casglu bod y pwerau dirprwyedig a'r ddyletswydd i ymgynghori â Gweinidogion Cymru yn briodol er mwyn hwyluso'r gwaith o weinyddu'r system *Digideiddio Ardrethi Busnes*, y mae angen iddo weithredu mewn modd cyson ledled Cymru a Lloegr. Mae'r pwerau hyn yn gyfyngedig ac nid oes angen eu harfer er mwyn rhoi'r fframwaith deddfwriaethol a amlinellir yn y Bil ar waith. Dim ond pan ystyrir bod angen gwneud newid gweinyddol perthnasol er mwyn sicrhau bod CThEF yn rhedeg y rhaglen *Digideiddio Ardrethi Busnes* yn effeithiol y byddant yn cael eu defnyddio.

Ni ragwelir y bydd angen, nac awydd, i ddeddfu'n wahanol o dan y pwerau dirprwyedig mewn perthynas â Chymru. At hynny, byddai'r posibilrwydd o ddefnyddio dull amgen yn arwain at risg na fyddai'r system yn gweithredu mewn modd effeithiol na chyson. Drwy weithredu fel hyn, gellir sicrhau y bydd modd cyflawni nodau'r rhaglen *Digideiddio Ardrethi Busnes* a gwireddu'r manteision a fwriedir yng Nghymru.

***Argymhelliad 3: Dylai'r Gweinidog gadarnhau a oedd Llywodraeth Cymru yn chwilio am opsiynau i ddefnyddio deddfwriaeth a gyflwynwyd i'r Senedd i geisio newid y weithdrefn graffu ar gyfer rheoliadau a wnaed o dan baragraff 5(13A) yn Atodlen 7 i Ddeddf Cyllid Llywodraeth Leol 1988.***

Gallaf gadarnhau, wrth bennu'r ffordd orau ymlaen, fod Llywodraeth Cymru wedi gweld nad oedd cyfrwng deddfwriaethol Seneddol a fyddai'n addas i fynd i'r afael â'r mater hwn o fewn yr un terfyn amser, ac na fyddai modd creu cyfrwng o'r fath heb gael effaith niweidiol anghymesur ar ein rhaglen deddfwriaethol ehangach.

***Argymhelliad 4: Dylai'r Gweinidog nodi'n fanwl, gan ddefnyddio Rheoliadau Ardrethu Annomestig (Lluosydd) (Cymru) 2022 a Rheoliadau Ardrethu Annomestig (Lluosydd) (Cymru) 2023 fel enghreifftiau ymarferol, yr heriau ymarferol a'r effeithiau negyddol o ran gwaith craffu'r Senedd yn sgil y weithdrefn bresennol ar gyfer gwneud rheoliadau o dan baragraff 5(13A) yn Atodlen 7 i Ddeddf Cyllid Llywodraeth Leol 1988.***

Hoffwn gadarnhau yn gyntaf fod y Pwyllgor yn gywir nad oedd Deddf Llywodraeth Leol ac Etholiadau (Cymru) 2021 (“Deddf 2021”) yn cyflwyno nac yn newid y weithdrefn hon. Yn lle hynny, fe gadwodd y weithdrefn a oedd eisoes wedi ei sefydlu, sy'n gyson â'r weithdrefn sy'n gymwys yn Lloegr. Mae sylw wedi cael ei dynnu at yr heriau ymarferol a'r cyfyngiadau o ran amseru ers i Ddeddf 2021 gael ei datblygu a'i chyflwyno (ar 18 Tachwedd 2019). Mae hefyd yn wir na fydd cyfyngiadau o'r fath ar y pŵer cyfatebol sydd gan Lywodraeth y DU bellach, yn sgil y Bil. Mae hyn yn berthnasol am fod penderfyniadau sy'n cael eu gwneud gan Lywodraeth y DU ar osod y lluosydd yn ei Datganiadau Hydref, ac unrhyw gyllid canlyniadol perthnasol, yn arwain at oblygiadau ar gyfer ystyriaethau polisi a chyllidebu Llywodraeth Cymru. Os bydd cyfyngiadau ar ein gallu i arfer y pŵer hwn nad ydynt yn effeithio ar Lywodraeth y DU yn yr un modd, yng nghyd-destun y rhyngddibyniaethau hyn ac amserlen dynn ar gyfer gwneud rheoliadau, gallai hyn beryglu'r defnydd effeithiol ohono. Yn y blynyddoedd diwethaf, mae Datganiadau Hydref Llywodraeth y DU wedi bod yn cael eu gwneud braidd yn hwyr yng nghylch y gyllideb: gallai hyn gulhau'r amser sydd ar gael i Lywodraeth Cymru ar gyfer gwneud penderfyniadau ar y defnydd o gyllid canlyniadol ac ar gyfer gwneud rheoliadau.

Mae'r cyfyngiadau presennol ar amser yn creu cysylltiad rhwng rheoliadau a chyfrifiadau ar y lluosydd, a gwaith y Senedd i ystyried yr adroddiad cyllid llywodraeth leol am y flwyddyn. Nid yw rheoliadau'n effeithiol oni bai eu bod yn cael eu cymeradwyo gan y Senedd *cyn* iddi gymeradwyo'r adroddiad cyllid llywodraeth leol am y flwyddyn, neu cyn 1 Mawrth (pa un bynnag sydd gynharaf). Fodd bynnag, nid yw cyfrifiad terfynol y lluosydd gan Weinidogion Cymru yn ddilys oni bai ei fod yn cael ei wneud *ar ôl* i'r Senedd gymeradwyo'r adroddiad cyllid llywodraeth leol neu ar ôl 1 Mawrth. Mae'r angen hwn i ddibynnu ar pryd y mae'r Senedd yn ystyried yr adroddiadau cyllid llywodraeth leol yn creu “targed symudol” mewn cysylltiad â gosod y lluosydd.

Os yw amserlen y Senedd yn pennu y bydd yn ystyried yr adroddiad cyllid llywodraeth leol yn fuan ar ôl Datganiad Hydref Llywodraeth y DU a Chyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru (naill ai am fod y cyllidebau'n hwyrach na fel arfer, neu fod yr adroddiad yn gynharach), bydd ond ychydig iawn o amser i lunio rheoliadau, ac mae'n bosibl bydd yr amser craffu yn fyrrach o ganlyniad i hynny. Tynnwyd sylw at y posibilrwydd y byddai canlyniad o'r fath yn codi mewn cysylltiad â'r rheoliadau a effeithiodd ar osod y lluosydd ar gyfer 2020-21. Yn yr achos hwn, trefnwyd yn wreiddiol y byddai'r Senedd yn ystyried yr adroddiad cyllid llywodraeth leol ar 19 Rhagfyr 2019. Felly mae'r rheoliadau hyn yn enghraifft well o sut y gallai'r mater penodol y cyfeirir ato yn yr argymhelliad hwn godi. Ym mis Rhagfyr 2019, roedd Deddf 2021 eisoes wedi cael ei gyflwyno gerbron y Senedd. Dylid nodi bod Adolygiad o Wariant Llywodraeth y DU a gyhoeddwyd ar 25 Tachwedd 2019 wedi arwain yn y pen draw at oedi'r amser ar gyfer gwaith craffu'r Senedd ar yr adroddiad cyllid llywodraeth leol a rheoliadau'r lluosydd.

Fel arall, os yw amserlen y Senedd yn pennu y bydd yn ystyried yr adroddiad cyllid llywodraeth leol yn nes o lawer at ddechrau'r flwyddyn ariannol y mae'n berthnasol iddi, gall hyn ganiatáu ddigon o amser ar gyfer llunio a chraffu ar reoliadau cyn y dyddiad hwnnw. Fodd bynnag, am na ellir cyfrifo'r lluosydd terfynol tan ar ôl y dyddiad hwnnw (neu 1 Mawrth os yw'n gynharach), mae hyn yn arwain at oedi diangen o ran rhoi eglurder i awdurdodau bilio a thalwyr ardrethi yng Nghymru. Gwelwyd yr effaith hon ar y rheoliadau penodol y cyfeirir atynt yn yr argymhelliad hwn, am fod y Senedd wedi ystyried yr adroddiadau cyllid llywodraeth leol perthnasol ar 1 Mawrth 2022 a 28 Chwefror 2023.

Bydd y newidiadau arfaethedig yn sicrhau bod y Senedd yn cael cyfle cyson i wneud gwaith craffu, cyn i unrhyw reoliadau gael eu gwneud, ac yn lleihau'r risg o oedi o ran bilio. Bydd awdurdodau lleol a thalwyr ardrethi yng Nghymru yn cael eglurder mor gynnar â phosibl ac ni fyddant o dan anfantais o'u cymharu â'u cymheiriaid yn Lloegr.

Hoffwn ddiolch i'r Pwyllgor am ei ystyriaeth fanwl o'r Memorandwm a gobeithiaf fod yr ymatebion a roddwyd gennyf i'r argymhellion yn darparu'r eglurder pellach y gofynnwyd amdano.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad, ac i'r Pwyllgor Llywodraeth Leol a Thai, Pwyllgor yr Economi, Masnach a Materion Gwledig, a'r Pwyllgor Cyllid.

Yn gywir,

A handwritten signature in black ink that reads "Rebecca Evans". The signature is written in a cursive, flowing style.

**Rebecca Evans AS/MS**

Y Gweinidog Cyllid a Llywodraeth Leol

Minister for Finance and Local Government



Russell George AS  
Cadeirydd, y Pwyllgor Iechyd a Gofal Cymdeithasol

Huw Irranca-Davies AS  
Cadeirydd, y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Peredur Owen Griffiths AS  
Cadeirydd, y Pwyllgor Cyllid

30 Mehefin 2023

Annwyl Gydweithiwr

## **Bil Caffael y Gwasanaeth Iechyd (Cymru) – Cyfnodau Craffu 2 a 3 y Senedd**

Rwy'n ysgrifennu atoch i roi'r wybodaeth ddiweddaraf ichi am gynnydd Bil Caffael y Gwasanaeth Iechyd (Cymru) ("y Bil"), ac i roi gwybodaeth ychwanegol i gefnogi nifer o argymhellion neu welliannau a godwyd gan Aelodau'r Pwyllgor wrth graffu ar y Bil.

### **1. Cynnydd Bil Caffael y Gwasanaeth Iechyd (Cymru) a'r rhyngberthynas â Bil Caffael Llywodraeth y DU.**

Mae adran 2 o'r Bil yn diwygio Deddf Caffael 2023 (mae'r Bil yng nghamau olaf y broses graffu seneddol ar hyn o bryd), drwy fewnosod adran newydd i alluogi Gweinidogion Cymru i ddatgymhwyso darpariaethau'r Ddeddf honno a fyddai fel arall yn berthnasol i gaffael gwasanaethau a ddarperir fel rhan o'r gwasanaeth iechyd yng Nghymru. Mae adran 3 o'r Bil yn mewnosod adran newydd (10A) yn Neddf y Gwasanaeth Iechyd Gwladol (Cymru) 2006 sy'n caniatáu i ddarpariaeth amgen gael ei gwneud mewn perthynas â chaffael gwasanaethau iechyd y GIG yng Nghymru.

Dim ond nawr mae Bil Caffael Llywodraeth y DU yn dechrau ar y cam craffu olaf yn Nhŷ'r Cyffredin a Thŷ'r Arglwyddi. Mae'n cymryd mwy o amser nag a ragwelwyd yn wreiddiol pan geision ni gyflwyno'r Bil drwy amserlen garlam yn ôl ym mis Chwefror eleni. Roedd ein hamserlen ar y pryd yn seiliedig ar yr amserlen wreiddiol ar gyfer y Bil Caffael. Byddai hyn wedi golygu y byddai wedi cwblhau'r cyfnodau craffu seneddol ac wedi cael Cydsyniad Brenhinol ddiwedd y Gwanwyn eleni. Er y bu llithriant yn yr amserlen, roeddem yn obeithiol y byddai'r broses wedi'i chwblhau cyn toriad haf y Senedd. Fodd bynnag, mae hyn bellach yn edrych yn annhebygol iawn ac, yn anffodus, mae hyn yn amharu ar amseru a chynnydd y Bil.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

[Gohebiaeth.Eluned.Morgan@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Eluned.Morgan@llyw.cymru)  
[Correspondence.Eluned.Morgan@gov.wales](mailto:Correspondence.Eluned.Morgan@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

**Tudalen y pecyn 64**  
We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Nid yw'r darpariaethau terfynol a threfn y Bil Caffael wedi'u 'setlo' ar hyn o bryd, ac maent yn dal i fod yn destun newidiadau cyn symud tuag at gael Cydsyniad Brenhinol. Yn ymarferol, gallai'r cyfnodau olaf hyn gymryd sawl wythnos arall ac nid oes dyddiad wedi'i nodi ymlaen llaw ar gyfer eu cwblhau; sy'n golygu nad oes dyddiad terfynol eto ar gyfer cwblhau'r Bil Caffael.

Mae angen setlo'r Bil Caffael er mwyn hwyluso nifer fach o ddiwygiadau rhifiadol technegol i Fil Caffael y Gwasanaeth Iechyd yn dilyn newidiadau a fu i'r Bil Caffael ers cyflwyno Bil Caffael y Gwasanaeth Iechyd ym mis Chwefror. Mae'r rhain yn ymwneud â rhifo'r pŵer datgymhwyso, fel y nodir uchod, gan sicrhau ei fod yn dilyn yn union ar ôl y pŵer tebyg i Weinidogion y Goron yn Lloegr; a sicrhau bod diwygiadau canlyniadol eraill yn cael eu cynnwys yn y lle iawn a bod y croesgyfeiriadau yn gywir.

Mae trafodion Cyfnod 3 y Bil wedi'u trefnu i gael eu cynnal yn y Senedd ar 11 Gorffennaf ar hyn o bryd; sy'n golygu bod angen setlo'r Bil Caffael cyn y dyddiad hwnnw. Gan ei bod yn fwyfwy annhebygol y bydd hyn yn digwydd erbyn 11 Gorffennaf, rwyf bellach yn cynnig bod y gwaith craffu Cyfnod 3 a Chyfnod 4 ar y Bil yn cael ei ohirio tan ar ôl toriad haf y Senedd. Bydd hyn yn caniatáu digon o amser ar gyfer setlo'r Bil Caffael, ac felly yn caniatáu ar gyfer sicrhau rhifo cywir o fewn Bil Caffael y Gwasanaeth Iechyd cyn cynnal unrhyw drafodion craffu pellach yn y Senedd.

Rwy'n ymwybodol y bydd Aelodau efallai'n teimlo'n siomedig, fel minnau, gyda'r oedi yng nghynnydd y Bil, yn enwedig ar ôl cytuno i'm cais am Fil llwybr carlam yn ystod y cyfnod cyflwyno. Fodd bynnag, rwy'n siŵr y byddant yn deall y sefyllfa a'i bod allan o'n dwylo ni; ond rwy'n dal i gredu mai dyma'r dull gorau o sicrhau bod y Bil yn gywir, cyn cwblhau proses graffu'r Senedd.

Bydd fy swyddogion a minnau yn parhau i fonitro cynnydd y Bil Caffael yn ofalus a byddaf yn cysylltu â'r Llywydd a'r Pwyllgor Busnes i gytuno ar ddyddiad diwygiedig ar gyfer trafodion Cyfnod 3 a 4 ar ôl toriad yr haf.

Yn y cyfamser, bydd fy swyddogion yn bwrw ymlaen â chyflwyno'r Memorandwm Esboniadol a'r Nodiadau Esboniadol diwygiedig yn unol â Rheol Sefydlog 26.28, sy'n ei gwneud yn ofynnol inni osod y ddogfennaeth o leiaf 5 diwrnod gwaith cyn trafodion cyfnod 3.

## **2. Gwybodaeth ychwanegol mewn ymateb i argymhellion neu welliannau a godwyd gan Bwyllgorau.**

Yn ystod gwaith craffu'r Bil yn y Senedd, ymrwymais i ddarparu ymateb ysgrifenedig i nifer o faterion a godwyd gan y pwyllgorau craffu. Mae'r wybodaeth ychwanegol hon i'w gweld yn **Atodiad A**.

Unwaith eto, hoffwn fanteisio ar y cyfle hwn i ddiolch unwaith eto i'r tri Phwyllgor am graffu ar y Bil a'i ddogfennaeth ategol.

Yn gywir,



**Eluned Morgan AS/MS**

Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol  
Minister for Health and Social Services

Tudalen y pecyn 65

## ATODIAD A

### **GWYBODAETH YCHWANEGOL MEWN YMATEB I ARGYMHELLION NEU WELLIANNAU – BIL CAFFAEL Y GWASANAETH IECHYD (CYMRU).**

#### **1. *Argymhelliad 6 o adroddiad craffu cyfnod 1 y Pwyllgor Iechyd a Gofal Cymdeithasol – mewn perthynas â sicrhau bod dull gweithredu, ac unrhyw ofynion, cyfundrefn gaffael newydd y gwasanaeth iechyd yn cael eu cyfleu'n effeithiol ac yn hygyrch i'r holl randdeiliaid perthnasol.***

Yn ystod y ddadl ar yr Egwyddorion Cyffredinol, nodais fy mod yn hapus i dderbyn yr argymhelliad hwn. Ymrwymais i roi rhagor o fanylion i'r Pwyllgor ar sut y byddwn yn sicrhau yr ymgysylltir yn effeithiol â rhanddeiliaid wrth weithredu trefn gaffael newydd arfaethedig y gwasanaeth iechyd.

Bydd fy swyddogion yn llunio cynllun cynhwysfawr ar gyfer ymgysylltu â rhanddeiliaid fel rhan o ddatblygu rheoliadau'r dyfodol, y canllawiau statudol a gweithredu'r drefn gaffael newydd arfaethedig. Bydd y cynllun hwn yn adeiladu ar yr ymgysylltu cychwynnol a wnaed hyd yma â rhanddeiliaid wrth baratoi'r Bil a'i nod fydd ceisio ymgysylltu'n rhagweithiol â rhanddeiliaid, grwpiau ac unigolion perthnasol a fydd yn cael eu heffeithio gan weithrediad trefn gaffael newydd y gwasanaeth iechyd.

Mewn perthynas ag egwyddorion gweithredol rheoliadau'r dyfodol a chanllawiau statudol ategol, rhagwelir y bydd yr ymgysylltu'n cael ei gynnal ar ffurf cyfarfodydd un i un gyda grwpiau rhanddeiliaid priodol i godi ymwybyddiaeth o'r cynigion. Bydd yr ymgysylltiad rhagweithiol hwn yn cael ei gefnogi gan ymgynghoriad cyhoeddus ffurfiol am 12 wythnos ar yr egwyddorion gweithredol yn dilyn prosesau ymgynghori cyhoeddus sefydledig Llywodraeth Cymru.

Mewn perthynas â chyfathrebu gweithredu'r drefn newydd arfaethedig, bydd fy swyddogion yn gweithio gyda'r awdurdodau perthnasol i ddarparu hyfforddiant ar ofynion gweithredol y drefn newydd arfaethedig. Rhagwelir y bydd hyn yn cael ei wneud mewn partneriaeth â thimau caffael GIG Cymru ac awdurdodau lleol Cymru, a'i gyflwyno dros sawl mis, cyn i'r drefn newydd ddod i rym. Wrth wneud hyn, mae fy swyddogion hefyd yn ymwybodol y bydd angen cyd-fynd â hyfforddiant a gynlluniwyd gan yr Adran Iechyd a Gofal Cymdeithasol ar gyfer eu Cyfundrefn Dethol Darparwyr arfaethedig a hyfforddiant yn ymwneud â'r diwygiadau caffael ehangach o dan Fil Caffael Llywodraeth y DU a fydd yn cael ei arwain gan swyddogion yn Is-adran Caffael Corfforaethol Llywodraeth Cymru, mewn partneriaeth â Swyddfa Cabinet Llywodraeth y DU.

#### **2. *Argymhelliad 7 o adroddiad craffu cyfnod 1 y Pwyllgor Iechyd a Gofal Cymdeithasol ac Argymhelliad 4 o adroddiad craffu cyfnod 1 y Pwyllgor Cyllid – mewn perthynas â monitro ac adolygu gweithrediad y Bil.***

Yn ystod y ddadl ar yr Egwyddorion Cyffredinol, nodais fy mod yn hapus i dderbyn y ddau argymhelliad uchod o ran adolygu effeithiolrwydd y drefn gaffael newydd yn y dyfodol ac ymrwymais i gynnwys darpariaethau yn y canllawiau statudol i fonitro effeithiolrwydd y drefn newydd arfaethedig. Ymrwymais hefyd i ysgrifennu at y Pwyllgorau craffu i nodi ein dull arfaethedig.

Yn y trafodion pwyllgor craffu cyfnod 2, cyflwynwyd gwelliant gan Gareth Davies AS ar ffurf Gwelliant 10 i adolygu effeithiolrwydd y Ddeddf. Er fy mod yn derbyn egwyddor y gwelliant a gynigiwyd, nid oeddwn yn gallu derbyn y gwelliant fel y'i drafftiiwyd. Roedd dau reswm dros hyn - yn gyntaf, byddai'r gwelliant fel y'i drafftiiwyd yn adolygu dwy ddarpariaeth sy'n diwygio

dau ddeddfwriaeth arall ac felly ni fyddai'n arbennig o effeithiol o ran monitro effeithiolrwydd y Ddeddf. Yn ail, roedd angen i ni gofio bod angen hyblygrwydd mewn unrhyw gyfnod adolygu arfaethedig i gyd-fynd â'r cyfnodau adolygu y bydd yr Adran Iechyd a Gofal Cymdeithasol yn eu gweithredu ar gyfer eu Cyfundrefn Dethol Darparwyr arfaethedig.

Gan gydnabod egwyddor y gwelliant arfaethedig, yn ystod trafodion cyfnod 2 cynigiais weithio gyda Gareth Davies AS i ddod o hyd i ateb derbynol sy'n cynnwys darpariaeth adolygu ar wyneb y Bil y gellir ei gynnwys yn ystod gwaith craffu Cyfnod 3.

### **3. Cynnwys defnyddwyr gwasanaethau mewn penderfyniadau caffael**

Yn y trafodion pwyllgor craffu cyfnod 2, cyflwynwyd gwelliant gan Rhun ap Iorwerth AS ar ffurf Gwelliant 14 mewn perthynas â 'sichrau cyfranogiad pobl y bwriedir i'r gwasanaethau neu'r nwyddau fod o fudd iddynt'.

Er fy mod yn cydnabod pwysigrwydd sichrau bod gwasanaethau iechyd yn diwallu anghenion defnyddwyr gwasanaethau, nid oeddwn yn gallu derbyn y gwelliant hwn gan fy mod yn credu y byddai gosod darpariaeth ar wyneb y Bil i ymgynghori â defnyddwyr gwasanaethau (a allai mewn theori ymestyn at geisio barn defnyddwyr gwasanaethau ar ddyfarnu contractau i ddarparwyr gwasanaethau unigol) yn anymarferol ac yn rhy feichus. Byddai darpariaeth o'r fath hefyd yn dyblygu swyddogaeth y corff annibynnol newydd ei sefydlu, Llais, a'i rôl i gasglu barn a phrofiadau defnyddwyr gwasanaethau i siapio darpariaeth y gwasanaeth iechyd yng Nghymru.

At hynny, mae Adran 15 o Ddeddf Iechyd a Gofal Cymdeithasol (Ansawdd ac Ymgysylltu) (Cymru) 2020 eisoes yn gwneud darpariaeth i alluogi Llais (yn ei rôl fel Corff Llais y Dinesydd) i gyflwyno sylwadau i 'awdurdodau lleol a chyrrff GIG Cymru' mewn perthynas â darparu gwasanaethau iechyd a gofal cymdeithasol. Byddai hyn yn cynnwys sylwadau ynghylch sut y mae gwasanaethau o'r fath yn cael eu caffael.

Felly, mae mecanwaith statudol eisoes ar waith i sichrau bod awdurdodau perthnasol yn cael gwybod am farn defnyddwyr gwasanaethau a bod rhaid iddynt roi sylw i'r safbwyntiau hynny. Mae hyn yn cael ei ategu gan y Canllawiau Statudol ar Sylwadau a wnaed gan Gorff Llais y Dinesydd – mae dolen i'r rhain [yma](#).

Er mwyn peidio â dyblygu swyddogaethau statudol Llais, byddaf yn sichrau bod croesgyfeirio addas at Llais yn y canllawiau statudol a fydd yn cyd-fynd â'r rheoliadau yn y dyfodol a gweithrediad cyfundrefn gaffael newydd arfaethedig y gwasanaeth iechyd.

# Eitem 7.5

Jane Hutt AS/MS

Gweinidog Cyfiawnder Cymdeithasol a'r Prif Chwip  
Minister for Social Justice and Chief Whip

Mick Antoniw AS/MS

Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad  
Counsel General and Minister for the Constitution



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Elin Jones AS  
Y Llywydd  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
Caerdydd CF99 1SN  
[Llywydd@senedd.cymru](mailto:Llywydd@senedd.cymru)

5 Gorffennaf 2023

Annwyl Elin

## [Bil Deddf Hawliau y DU \("y Bil"\) a gosod Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol](#)

Yn dilyn ein gohebiaeth flaenorol ar 8 Mawrth [ynghlwm]. Ar y pryd, nid oedd y Bil wedi mynd heibio i'r darlleniad cyntaf yn Nhŷ'r Cyffredin nac ymhellach na chael ei gyflwyno ar 22 Mehefin 2022. Gwnaethom nodi y byddem, pe bai'r Bil yn mynd ymlaen i ail ddarlleniad, yn gosod Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol gerbron y Senedd.

Ar 27 Mehefin, rhoddodd Alex Chalk CB, yn rhinwedd ei swydd yn Arglwydd Ganghellor, ddiweddariad ar y Bil i'r Pwyllgor Cyfiawnder. Mewn ymateb i gwestiwn, dywedodd na fydd Llywodraeth y DU, ar ôl ystyried ei rhaglen ddeddfwriaethol yn ofalus, yn bwrw ymlaen â'r Bil. Mae swyddogion wedi cael cadarnhad o'r sefyllfa gan eu swyddogion cyfatebol. Nid oes unrhyw reswm felly dros osod Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol.

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Gohebiaeth.Jane.Hutt@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Jane.Hutt@llyw.cymru)  
[Correspondence.Jane.Hutt@gov.wales](mailto:Correspondence.Jane.Hutt@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

**Tudalen y pecyn 68**  
We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



Yn yr un modd â chyda gohebiaeth flaenorol, rydym yn anfon copi o'r llythyr hwn at y Prif Weinidog, y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd, Cadeirydd y Pwyllgor Cydraddoldeb a Chyfiawnder Cymdeithasol, Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad a Chadeirydd y Grŵp Trawsbleidiol ar Hawliau Dynol.

Yn gywir



**Jane Hutt AS/MS**

Gweinidog Cyfiawnder Cymdeithasol a'r  
Prif Chwip  
Minister for Social Justice and Chief Whip



**Mick Antoniw AS/MS**

Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y  
Cyfansoddiad  
Counsel General and Minister for the Constitution



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Ein cyf/Our ref MA/VG/1101/23

Huw Irranca-Davies AS  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru  
[SeneddDCC@senedd.cymru](mailto:SeneddDCC@senedd.cymru)

6 Gorffennaf 2023

Annwyl Huw,

Diolch yn fawr i chi ac aelodau'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad am ystyried y Memoranda Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol (Memoranda Rhif 5) mewn perthynas â Bil Diogelwch Ar-lein Llywodraeth y DU.

Rwy'n croesawu'r adroddiad a gyhoeddwyd gan y Pwyllgor ar 23 Mehefin sy'n nodi bod yr aelodau'n cytuno ag asesiad Llywodraeth Cymru. Hynny yw, bod y drosedd newydd o annog neu gynorthwyo person arall i hunan-niweidio yn ddifrifol, a'r gwelliannau i gymal 166 ac Atodlen 144 i'r Bil, yn dod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, fel y disgrifir yn Rheol Sefydlog 29.1(i), i'r graddau nad yw'r darpariaethau newydd yn gysylltiedig â chyfathrebu electronig.

Yn gywir,

**Vaughan Gething AS/MS**  
Gweinidog yr Economi  
Minister for Economy

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Gohebiaeth.Vaughan.Gething@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Vaughan.Gething@llyw.cymru)  
[Correspondence.Vaughan.Gething@gov.wales](mailto:Correspondence.Vaughan.Gething@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Yn rhinwedd paragraff(au) vii o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon